

UAE 헬스케어 산업 내 외국인 지분 확대 정책

UAE지사 이영호, 채진명, 김근영

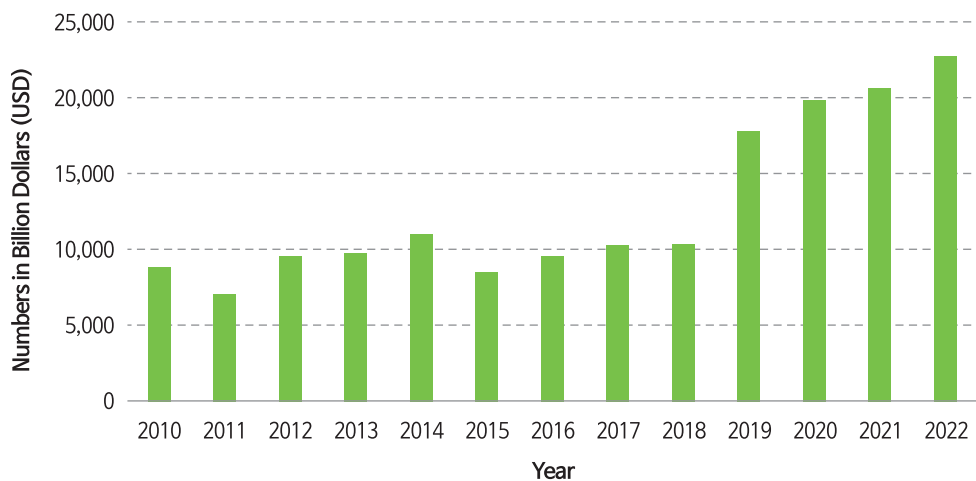
Contents

- I. 서론
- II. UAE 보건의료 분야내 외국인 지분 확대 정책 개요
- III. UAE 외국인 법인 등록 절차
- IV. 요약및 결론
- V. 참고문헌



I 서론

- 중동 내 걸프협력회의(Gulf Cooperation Council, GCC) 국가들은 전통적으로 석유 및 가스 산업에 의존한 경제 구조를 유지해왔으나, 장기적으로 석유 의존을 줄이고 지속 가능한 경제 성장을 도모하기 위해 경제 다각화 전략을 적극적으로 추진 중이다.
- 그 중 아랍에미리트(UAE)의 최근 비석유 외국 무역(Non-oil Foreign Trade)수치는 경제 다각화 전략의 성공을 잘 보여준다. 2025년 상반기 UAE의 비석유 외국 무역 규모는 전년 동기 대비 24.5% 성장하여 1.7조AED(약 4,630억 달러)를 돌파했다¹⁾. 2020년 코로나19 이후로 UAE의 비석유 외국 무역은 꾸준한 성장세를 이어가고 있다. 이러한 경제 다각화 정책의 핵심은 'Centennial 2071' 전략이며, UAE는 이 전략 아래 헬스케어, 바이오, 의약품, 스마트시티, ICT 산업 등을 집중적으로 육성²⁾ 하고 있다.
- UAE는 UAE자국 산업 육성 및 외국인 투자 유치를 위해 제도적 기반을 개선하고 있다. 2020년 연방법(UAE Federal Decree Law No. 26 of 2020)³⁾ 개정을 통해 의료·보건 산업 분야에 외국인 100% 지분 보유를 허용하며 적극적인 외국인 자본 유치 정책을 추진하고 있다. 이는 UAE 정부가 세계적인 수준의 기업과 의료기관을 유치하여 보건의료 산업 경쟁력을 강화하려는 의지를 보여주는 변화이다.



[그림 1] UAE 외국인직접투자(FDI) 현황(2010~2022)⁴⁾

- 본 브리프는 UAE 상법⁵⁾ 및 관련 법령에 대한 실무적인 해석과 적용 사례를 소개하고, 외국인의 법인 등록 절차 및 준비사항을 안내하고자 한다.

1) WAM-Emirates News, UAE's non-oil foreign trade surges in H1 2025, growing 14 times faster than global average: Al Zeyoudi(<https://www.wam.ae/en/article/bkxzovb-uaes-non-oil-foreign-trade-surges-2025-growing>)

2) UAE 정부 공식 홈페이지: <https://u.ae/> (about UAE-Centennial 2071)

3) UAE Federal Decree Law No. 26 of 2020 (Commercial Companies Law)

4) UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Foreign Investment Inflow (<https://www.moet.gov.ae/en/foreign-investment-inflow>)

5) UAE 연방법 제 26호(UAE Federal Decree Law No. 26 of 2020: Commercial Companies Law): <https://u.ae/en/information-and-services/business/doing-business-on-the-mainland/full-foreign-ownership-of-commercial-companies>

II

UAE 보건의료 분야 내 외국인 지분 확대 정책 개요

1. UAE 보건의료 분야 외국인 투자 규제 정책 주요 변화

UAE정부는 보건의료 분야의 외국인 직접투자(Foreign Direct Investments, FDI)를 촉진하고 관련 산업(의료기관, 약국, 바이오뱅크, 임상시험수탁기관(CRO) 등)을 육성하기 위해 점진적으로 규제를 완화해왔다. 자유무역지대(Free Zone)뿐만 아니라 본토(Onshore)에서도 외국인 지분 소유를 단계적으로 허용하고 있다. 시기 순으로 정리한 헬스케어 산업 내 외국인 지분 허용과 관련된 주요 법령 및 내각 결정은 다음과 같다.

1.1. UAE 연방법 제 26호(Federal Decree Law No. 26 of 2020)

UAE 연방법이 개정되며 2021년 6월부터는 본토(Onshore)기업에 대해서도 외국인 100% 지분 소유가 전면 허용⁶⁾ 되었다. 이는 UAE 정부가 외국인 직접투자를 유치하고 다양한 산업을 육성하기 위한 제도적 기반을 마련한 조치였다.

1.2. UAE 내각 결정 제 17호(Cabinet Decision No. 17 of 2023)

해당 내각 결정에서 병원, 의원, 약국, 의료기기 제조시설 등 민간 의료기관에 대해 외국인 단독 소유가 명시적으로 허용되었다. 기존의 UAE 국적자 지분 요건은 공식적으로 폐지⁷⁾ 되었으며, 보건의료 분야에서 외국인 진출을 가로막던 주요 제도적 장벽이 완전 해소되었다.

이로 인해 자유무역지대 외의 본토에서도 외국인 투자자들이 의료기관을 독립적으로 설립 및 운영할 수 있게 되어, 글로벌 보건의료 기업들의 진출에 용이한 환경이 조성되었다.

1.3. UAE 연방법 제 38호(Federal Decree Law No. 38 of 2024)

2025년 1월 2일부터 시행된 이 연방법은 UAE 내 헬스케어 산업 전반에 걸쳐 외국인 투자를 본격적으로 확대하기 위한 핵심 제도적 기반이다. 해당 법령은 에미리트 의약품청(Emirates Drugs Establishments, EDE)을 의약품 및 의료기기 규제의 중앙 기관으로 지정하였으며, 이를 통해 의료제품, 약국, 제약회사, 바이오뱅크, 임상시험 및 연구개발(R&D) 기관 등에 대한 규제를 재정립하였다. 해당 법령에 의하면 EDE는 의료기기 제조·유통업체, 약국, 제약회사, 임상시험수탁기관(CRO), R&D기관 등에 대한 라이선스 발급 및 관리 권한을 갖는다.

6) 기존 UAE 연방법 제2호(Federal Decree Law No. 2 of 2015)의 제10조, 'UAE국적의 파트너가 51% 이상의 지분을 소유해야한다'는 내용을 삭제함에 따라 외국인 지분 제한이 철폐됨

7) UAE 내각결정 제 17호(Cabinet Decision No. 17 of 2023)의 제 6조, '소유권을 요청하는 사람은 법적으로 소유권을 갖는 데 법적 장애가 없어야 한다.'로 명시하며 기존의 'UAE 국적자여야 한다'는 내용이 삭제됨

〈표 1〉 UAE 보건의료 분야 규제 주요 변화

법령	변경 전	변경 후
2020년 연방법 제 26호	본토(Onshore)기업에 대한 외국인 소유권 제한	본토(Onshore)기업에 대해 외국인 100% 지분 소유 전면 허용
2023년 내각 결정 제 17호	의료기관 소유는 UAE 국적자 또는 법인으로 제한	병원, 클리닉, 약국, 의료기기 제조시설에 대해 외국인 단독 소유 허용
2024년 연방법 제 38호	보건의료분야 관련 기관에 대한 규제 권한 분산	EDE의 설립으로 규제 권한 일원화: 의약품, 약국, 바이오뱅크, 임상시험수탁기관(CRO), 의료기기 제조 및 유통업체의 라이선스 발급 및 관리 권한 보유

* 2024년 연방법 제 38호의 법령의 주요 적용 대상: 종합병원 및 전문의원, 원격의료 서비스 제공 센터, 의료기기 제조 및 유통업체, 일반 및 전문 약국, 임상시험 및 연구개발(R&D) 센터, 바이오뱅크, 임상시험수탁기관(CRO)

2. UAE 외국계 지분 운영 사례(Aster DM Healthcare)

2.1. 설립 초기

- Aster DM Healthcare는 1987년 아자드 모펜 박사(Dr. Azad Moopen)가 UAE 두바이에서 단일 클리닉으로 설립한 의료기업이다.
- 설립 초기에는 모펜 가족이 지분을 대부분 보유한 형태였다. 이후 GCC 국가(UAE, 오만 등)로 사업을 확장하여 병원, 클리닉, 약국 등 900개 이상의 의료시설을 운영하는 대형 헬스케어 그룹으로 성장하였다.⁸⁾
- 초기에는 당시 UAE의 외국인 투자 관련 규제에 따라, 현지 국적자와 합작 형태(UAE국적자 지분 51% 이상 보유)로 지분 구조가 제한⁹⁾ 되었다.

2.2. Aster GCC: 외국인 지분 확대 과정¹⁰⁾ 및 사업성과

- 2023년~2024년, Aster DM Healthcare는 전체 4개의 사업 부문 중 GCC 사업부(Aster GCC)를 별도 법인으로 분리하였다. 이는 지역별 전략적 투자 유치와 지분 운영 유연성을 확보하기 위한 조치였다.
- 해당 구조조정 결과, GCC 사업부 지분 65%는 외국계 투자 컨소시엄이 인수하였고, 창업자인 모펜 가족은 35%의 지분과 경영권을 유지하는 구조로 개편되었다.¹¹⁾
- Fajr Capital¹²⁾ 이 투자 컨소시엄을 주도했고, UAE 국부펀드 ADQ와 싱가포르 국부펀드 GIC 등이 공동 참여하였다. 이로 인해 외국인 지분 비율이 실질적으로 100%가 되었다.
- Aster는 Fajr Capital 컨소시엄의 자금력과 네트워크를 활용해, 기존 UAE·오만 시장 중심에서 사우디아라비아로 시장을 확장¹³⁾ 하고있다.

8) Aster DM Healthcare 홈페이지(https://www.asterguardians.com/about/?utm_source=chatgpt.com)

9) Arabian Business, Aster DM Healthcare granted approval for 100% ownership of its Dubai-based subsidiaries (https://www.arabianbusiness.com/gcc/uae/440063-aster-dm-healthcare-granted-approval-for-100-ownership-of-its-dubai-based-subsidiaries/?utm_source=chatgpt.com)

10) Aster 공식 홈페이지(https://www.asterdmhealthcare.in/newsroom/detail/asters-india-and-gcc-business-separation-and-proposed-investment-by-fajr-capital-led-consortium-nearing-completion?utm_source=chatgpt.com)

11) UAE Stories (https://uaestories.com/dr-azad-moopen-the-success-story-behind-aster-dm-healthcare/?utm_source=chatgpt.com)

12) 두바이 기반의 이슬람 투자전문 사모펀드로, 중동 및 동남아시아, 남아시아 시장에 걸쳐 의료, 금융, 재생 에너지 등 인구 기반 고성장 산업에 중점 투자하는 기관

13) Fajr Capital 공식 홈페이지(<https://fajrcapital.com/news/fajr-capital-led-consortium-completes-investment-in-aster-gcc/>)



- Aster DM Healthcare는 외국인 투자자에게 100% 지분 보유를 허용한 최초의 민간 의료기업 사례로 언급되고 있다.¹⁴⁾

2.3. Aster DM Healthcare 사례와 시사점

- UAE에서 '외국인 투자자'는 개인뿐 아니라 해외에 기반한 사모펀드, 기업 등 다양한 형태를 포함¹⁵⁾ 한다.
- Aster DM Healthcare의 사례에서는 UAE 정부로부터 외국인 100% 지분 소유가 법적으로 허용된 최초의 의료기업 사례이다.
- 창업자인 모펜 가족이 35% 지분과 경영권을 유지함으로써, 현지 이해관계와 외국 자본의 균형을 고려한 전략적 파트너십 모델을 구축한 것이 특징이다.¹⁶⁾
- 이 사례는 중동 헬스케어 시장에서 외국인 투자 확대가 가능해졌음을 보여주는 동시에, 외국 자본이 단독으로 진출하기 어려운 중동 헬스케어 시장에서 현지 기업과의 협력 구조가 여전히 중요한 진출 전략임을 시사한다.

14) Gulf News, Aster gets approval for 100% ownership in UAE (https://gulfnews.com/business/markets/aster-gets-approval-for-100-ownership-in-uae-1.69686678?utm_source=chatgpt.com)

15) UAE 연방법 제 19호(Federal Decree Law No. 19 of 2018)에서는 외국인 투자자를 “UAE 국적을 보유하지 않은 자법인 또는 법인”으로 정의하고 있음.

16) Clifford Chance, "Clifford Chance advises the Moopen Family on Aster DM Healthcare's strategic restructuring and US\$1 billion Gulf business sale," (2023)(<https://www.cliffordchance.com/news/news/2023/12/clifford-chance-advises-the-moopen-family-on-aster-dm-healthcare.html>)

III

UAE 외국인 법인 등록 절차

1. 사전 준비 사항

1.1. 사업 활동 범위 선택

먼저 어떤 보건의료 서비스를 제공할 것인지에 따라 사업 유형과 범위를 명확히 설정해야 한다. UAE에서는 병원, 의원(클리닉), 약국, 제약회사, 의료기기 제조업체 등 각기 다른 형태의 보건의료 조직에 대해 개별적인 정의와 인허가 요건을 적용하고 있다. 또한, 사업 유형에 따라 최소 자본금 요건, 경제적 수요 심사(Economic Needs Test), 관련 허가기관의 승인 등이 상이하므로, 이에 대한 사전 검토가 필수적이다.

대표적인 보건의료 관련 사업 유형은 다음과 같으며, 구체적인 분류와 허가 조건은 아래 비교표를 참고한다^{17),18)} :

〈표 2〉 보건산업 유형별 허가 조건 비교

구분	사업 유형	UAE 기준 (ISIC)	최소 자본금(AED)	주요 허가 기관 / 요건
1	병원	ISIC 861 (Hospital activities)	1억	- 경제적 수요 심사(Economic Needs Test, ENT) 대상(단, DHCC(Dubai Healthcare City)는 면제) ¹⁹⁾ - 관할 보건당국 승인 필요
2	의원·치과의원	ISIC 862 (Medical and dentist clinics)	관련 보건의료 법령 의 적용을 받음 ²⁰⁾	- UAE 내 의료 관련 법령 준수 - 면허 소지자 필요
3	제약회사	ISIC 2100 (Manufacturing pharmaceutical materials, chemical and plant medical products)	1,500만	- 제조시설 요건 충족 - 관할 보건당국의 제조업 허가 필요
4	의료기기 제조업체	ISIC 3250 (Medical instruments & dental equipment)	2,000만	- 제조시설 및 품질관리 요건 충족 - 면허 필요
5	바이오·의료 R&D	ISIC 72 (Research and development in scientific sector)	관련 보건의료 법령 의 적용을 받음 ²¹⁾	- 과학기술 R&D 범주 내 등록 - 인력 요건 및 기술능력 필요

17) UAE Cabinet Resolution No. (16) of 2020 Regarding Determining the Approved List of Sectors and Economic Activities in which Direct Foreign Investment is Permitted and their Percentage of Ownership p.8-12

18) Cabinet Resolution No. (29) of 2020 on the Executive Regulations of Federal Law No. (4) of 2015 on Private Health Facilities

19) 경제적 수요 심사(ENT): 특정 지역에 이미 존재하는 병원, 의료·보건센터 개수 등을 기준으로 경제적 필요성을 판단해 승인 여부를 결정하는 심사(UAE Cabinet Resolution No. (16) of 2020 Regarding Determining the Approved List of Sectors and Economic Activities in which Direct Foreign Investment is Permitted and their Percentage of Ownership p.21)

20) Federal Law No. (4) of 2015 on Private Health Facilities, Cabinet Resolution No. (29) of 2020 on the Executive Regulations of Federal Law No. (4) of 2015 on Private Health Facilities, Federal Law No. (5) of 2019 Regulating the Practice of the Medical Professions 등

21) Federal Law No. (4) of 2015 on Private Health Facilities, Cabinet Resolution No. (29) of 2020 on the Executive Regulations of Federal Law No. (4) of 2015 on Private Health Facilities, Federal Law No. (5) of 2019 Regulating the Practice of the Medical Professions, Federal Decree Law No. 38 of 2024 등



1.2. 사업장(시설) 위치 결정

법인을 어디에 설립하는지에 따라 인허가 절차, 규제기관, 세금, 임대계약 방식, 외국인 지분 보유 조건 등이 달라지므로, 사업 모델의 성격에 적합한 지역을 선택하는 것이 중요하다. UAE에서는 일반적으로 본토(Onshore)와 자유무역지대(Free Zone) 중 선택하게 되며, 각 위치는 다음과 같은 차이를 가진다:

1.2.1 본토(Onshore)

병원, 의원, 약국 등 직접적인 환자 진료를 포함하는 보건의료기관은 원칙적으로 본토(Onshore)에 설립되어야 하며, 이는 실제 진료 서비스가 UAE 거주 내국인을 포함한 광범위한 내수시장에 제공되기 때문이다.

특히, Cabinet Decision No. 17 of 2023에 따라 외국인도 본토(Onshore) 내 보건의료기관을 단독 소유²²⁾할 수 있게 되었다. 병원 및 의원은 관할 보건당국으로부터 설립 인허가와 면허를 발급받아야 하며, 약국은 에미리트 의약품청(EDE)과 관할 보건당국의 규제를 받는다.

환자 대상 시설의 경우, 자유무역지대 내 의료기관 설립은 제한(DHCC는 예외)²³⁾ 되거나 내수시장 진입에 추가 제약이 발생할 수 있음에 유의해야 한다.

1.2.2 자유무역지대(Free Zone)²⁴⁾

반면, 의료기기 제조 및 유통업체, 제약회사, 바이오뱅크, 임상시험수탁기관(CRO), 연구개발(R&D) 센터 등은 자유무역지대(Free Zone)에도 설립이 가능하다.

예를 들어, Dubai Science Park, Jebel Ali Free Zone (JAFZA), Khalifa Economic Zones Abu Dhabi(KEZAD), Abu Dhabi Global Market (ADGM) 등은 보건의료 관련 제조·연구개발 기업에 특화된 인프라와 세제 혜택을 제공한다.^{25),26),27)}

Federal Decree-Law No. 38 of 2024에 따라 이러한 시설들 또한 에미리트 의약품청(EDE)의 인허가 및 감독을 받게 된다.²⁸⁾

22) 두바이보건청 홈페이지 자료실: <https://www.dha.gov.ae/en/licensing-regulations-laws>

23) 두바이헬스케어시티(Dubai Health Care City, DHCC)는 2002년에 설립된 의료 웰니스 특구

24) UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Free Zones: <https://www.moet.gov.ae/en/free-zones>

25) Invest In Dubai 정부 홈페이지: <https://www.investindubai.gov.ae/en/industries/healthcare-and-pharmaceuticals>

26) JAFZA 홈페이지: <https://www.jafza.ae/resource-centre/media/news/jafzas-healthcare-companies-spur-seven-fold-growth-in-trade-value-in-four-years/>

27) ADGM 홈페이지 자료실: <https://en.adgm.thomsonreuters.com/rulebook/healthcare-regulations-2022>

28) Article (2) Decree-Law Scope of Application & Article (159) Control and Inspection (Federal Decree-Law No.38 of 2024) 참고

〈표 3〉 본토(Onshore)와 자유무역지대(Free Zone) 비교

항목	본토(Onshore/Mainland)	자유무역지대(Free Zone)
지분 소유	2020년 이전: UAE 국적자 최소 51% 지분 소유 필요 2021년 이후: 외국인 100% 지분 소유 허용	외국인 100% 지분 소유 가능
영업 범위	UAE 전역에서 자유롭게 영업 가능	해당 자유무역지대 내부로 한정됨
내수시장 진출	내수시장 진출 가능	제한적 - 내수시장 진출 시 UAE 현지 기업과 유통 계약 필요
설립 가능한 시설 유형	- 병원, 의원, 약국 등 환자 진료기관 - 의료기기·제약·R&D 기관도 설립 가능	- 의료기기 제조 및 유통업체 - 제약회사, 임상시험수탁기관(CRO), R&D 센터, 바이오뱅크 등
예시	아부다비, 두바이, 샤르자 등 UAE 전역 일반 지역	Khalifa Economic Zones Abu Dhabi (KEZAD), Abu Dhabi Global Market (ADGM), Dubai Healthcare City (DHCC), Jebel Ali Free Zone (JAFZA), Dubai Science Park 등

다만, EDE는 2025년 8월 현재 MoHAP으로부터의 업무 기능 이관이 진행 중에 있어 구체적인 절차나 세부 지침 등을 다시 확인할 필요가 있다.

1.3 회사의 법적 형태 결정

UAE에서 외국인이 설립 가능한 주요 법인 유형(Legal entity Type)은 다음과 같다:

〈표 4〉 UAE 법인 유형 설명

법인 유형	설명
유한책임회사 (Limited Liability Company, LLC)	- UAE 본토(Onshore)에서 가장 보편적인 법인 형태 - 1인 또는 복수 주주 가능 - 병원, 종합의원, 제약·의료기기 제조업체에 적합 - 자본금, 회계감사, 사무실 요건 등 엄격하지만 보건의료기관 면허 발급에 유리
개인사업자 (Sole Establishment / Sole Proprietorship)	- 법인격 없는 사업 형태로, 1인 의원·전문의 단독 개원 등에 활용 가능 - 모든 채무에 대해 무한책임
외국회사 지점 (Branch of Foreign Company)	- 해외 본사의 UAE 내 지점 개설 - 독립된 법인격은 없으며, 본사의 책임 아래 활동 - 제약회사, 의료기기 수입/판매, 국제병원 지사에 적합
전문직 법인 (Civil Company)	- 의사·약사·변호사 등 전문직 자격 보유자 간의 공동경영 형태 - 의원, 약국 등에 적합 - UAE에서는 외국인 100% 소유 가능하나, Local Service Agent (LSA) 필요
자유무역지대 내 유한책임회사(Free Zone Company, FZ LLC 등)	- 각종 자유무역지대(Free Zone) 내에서의 독립 법인 - 연구개발(R&D) 센터, 제약 유통·제조업에 적합 - 대부분 외국인 100% 소유 허용

1.4. 제출 서류²⁹⁾

UAE에 보건의료 관련 법인을 설립하고자 할 경우, 설립 위치(Onshore 또는 Free Zone) 및 사업 유형에 따라 제출해야 하는 서류는 다음과 같다:

구분	제출 서류	대상
본토 (Onshore) 설립 시	- 사전 설립 승인서(Initial Approval) 및 기존 제출 서류 사본 - 임대차계약서 (공증 또는 인감 날인 필수) - 정관(MOA) 등 법인 설립 필수 문서 - 관할 보건당국 또는 규제기관의 인허가서 등	주로 병원, 의원, 약국 등 환자 진료 포함 의료기관
자유무역지대 (Free Zone) 설립 시	- 사전 설립 승인서(Initial Approval) 및 기존 제출 서류 사본 - 법인 설립 신청서 - 대표이사 또는 이사의 선임을 증명하는 이사회 결의서 (공증본 포함) - 대표자 또는 등기임원에게 부여된 위임장 (공증본 포함) - 정관 및 부속정관 (공증본 포함) - 대표자 또는 이사의 서명 견본 (공증본 포함) - 대표자 또는 이사의 증명사진 - 자본금납입증명서 또는 예치확인서 등	주로 의료기기 제조, 제약 유통, R&D 기관

2. UAE 보건의료 관련 법인 설립 절차

UAE 내 보건의료 관련 법인 설립은 일반적으로 다음과 같은 순서로 진행된다:

① 사업 활동의 종류 결정 → ② 회사의 법적 형태 결정 → ③ 상호(Trade Name) 등록 → ④ 사전 설립 승인(Initial Approval) 신청 → ⑤ MOA(Memorandum of Association) 또는 LSA(Local Service Agent Agreement) 작성 → ⑥ 사업장 위치 선정 → ⑦ 관할 보건당국 또는 관련 규제기관 인허가 신청 → ⑧ 필요 서류 제출 → ⑨ 수수료 납부 및 사업자등록증(라이선스) 수령 → ⑩ 상공회의소 등록



[그림 2] UAE 보건의료 관련 법인 설립 절차도

29) UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Establishing Companies: <https://www.moet.gov.ae/en/establishing-companies>

2.1. 본토(Onshore/Mainland)와 자유무역지대(Free Zone) 내 법인 설립 절차 비교

2.1.1. 본토(Onshore/Mainland) 내 법인 설립 절차

본토(Onshore/Mainland) 내 법인 설립은 다음과 같은 순서로 진행된다.

단계	주요 내용 및 유의사항
① 사업 활동 종류 결정	UAE에서 제공하는 6대 경제활동 라이선스 중 선택: - Occupational (직업/기능 기반) - Tourism (관광업) - Industrial (제조·산업) - Commercial (도소매 등 상업) - Agricultural (농업) - Professional (전문직)
② 회사 법적 형태 결정	예: 개인사업자(Sole Establishment), 유한책임회사(LLC), 공개 또는 비공개 주식회사(Public or Private Shareholding Company) 등
③ 상호(회사명) 등록	- 법적 형태 약어 포함(예: "LLC") - 업종과 부합 - 중복·부적절 표현 금지 - 군주명·정부기관명·로고 사용 금지 - 해당 토후국 DED 승인 필수 - 상호등록증 유효기간 관리 및 갱신 필요
④ 설립 사전 승인 (Initial Approval) 신청	- '이의 없음(No Objection)' 공문 발급 - 사업 개시 허가는 아님 - 이후 단계 진행 가능
⑤ LSA 또는 MOA 작성	- 전문직 법인, 유한책임회사(LLC), 주식회사: MOA 필수 - 개인사업자: LSA 계약 필수
⑥ 사업자 위치 선정	- 실질적 사업장 주소 필수 - 토후국 DED 및 지자체 규제 준수 - 두바이의 경우 임대차계약서 Ejari ³⁰⁾ 등록 필요
⑦ 관할 보건당국/ 규제기관 인허가 신청	- 업종에 따라 아부다비보건부(DoH), 두바이보건청(DHA), UAE보건예방부(MoHAP), 에미리트약품청(EDE) 등의 인허가 필요
⑧ 필수 서류 제출	- 사업자 설립 관련 모든 서류 제출(경제개발부(DED) 및 관련 기관 요구 서류)
⑨ 수수료 납부 및 라이선스 수령	- DED 고객센터 또는 웹사이트 통해서 온라인으로 발급 가능
⑩ 관할 토후국 상공회의소 등록	- 회사 설립 후 소속 토후국 상공회의소에 등록 필수

30) Ejari는 두바이 토지부(Dubai Land Department, DLD) 산하 부동산규제청(Real Estate Regulatory Agency, RERA)이 운영·관리하는 임대차 계약 등록 시스템으로, 두바이 임대차법 제26호(2007년, 개정법 제33호/2008년)에 따라 모든 임대차 계약에 대한 공식 등록을 의무화하고 있음



2.1.2. 자유무역지대(Free Zone) 내 법인 설립 절차

자유무역지대(Free Zone) 내 법인 설립은 다음과 같은 순서로 진행된다.

단계	주요 내용 및 유의사항
① 사업 활동의 성격 결정	자유무역지대에서 제공하는 주요 라이선스 유형 선택: - Commercial Trade (도소매, 수출입) - Consultancy Service (컨설팅) - Industrial (제조업) - Educational (교육 서비스) - Media (미디어·콘텐츠) - eCommerce (전자상거래) - Offshore (역외 투자/역외 법인) - Freelancer (개인 프리랜서) - Warehousing (창고업) - Manufacturing (제조·가공) - Innovation (기술혁신) - Others (기타)
② 회사 법적 형태 결정	본토(Onshore)와 동일하게 선택 가능 (예: FZE, FZCO, LLC 등)
③ 상호(회사명) 등록	본토(Onshore)와 동일 기준 적용 - 법적 형태 표기 필수 - 중복/부적절 명칭 금지 - 자유무역지대 관할 당국 승인 필요
④ 사업 공간 및 위치 선택	40개 이상 자유무역지대 중 사업 특성에 맞는 구역 선택 - 임대, 구매, 토지매입 가능 - 가상 오피스(Virtual Office) ³¹⁾ 이용 가능(일부 업종 제한) - 제조·물류업 등은 독립 공간 필수 - 임대차계약은 대부분 자유무역지대 당국이 직접 주관
⑤ 설립 사전 승인(Initial Approval) 신청	필수 제출 서류 ⑤-1 일반 법인 설립: - 법인설립 신청서 (Completed application form) - 사업계획서 (Business Plan) - (해당 시) 기존 사업자등록증 또는 무역등록증 사본 - (해당 시) 주주 및登記임원(대표자 포함)의 여권 사본 - RIC(Registry Identification Code) 양식 (원본, 공증본) - 서명 증표 또는 인감 증명서 - (해당 시) 사업장 소유권 증명서 또는 임대차계약서 - 의향서 (Letter of Intent, LOI) - 최근 2개년도 회계감사보고서 또는 금융기관의 추천서 ⑤-2 프리랜서·전문직: - 프리랜서 등록 신청서 - 경력기술서 또는 직무경력서(CV) - 금융기관 발행 추천서 또는 예금 증빙 - RIC 양식(원본, 공증본)
⑥ 회사 등록 및 수수료 납부	- 심사 후 수수료 납부 - 라이선스 발급비 포함(라이선스 유형별 상이) - 납부 완료 후 사업자등록증(라이선스) 발급

31) 실제 물리적 사무공간을 임차하지 않고 해당 자유무역지대 내에서 사업자 등록과 사업 라이선스 발급에 적합한 사업장 주소를 제공받는 형태의 사업 설립 방식. 공유 오피스 또는 플렉시 데스크(Flexi-desk)* 계약을 통해 사업자등록 요건을 충족함. 플렉시 데스크는 근로자가 지정된 책상을 사용하되, 공용 사무공간을 공동으로 활용하는 형태의 업무 운영 방식 - IFZA, Dubai Free Zones Overview, <https://ifza.com/en/industry-analysis/dubai-free-zones>

2.1.3. 보건의료 관련 사업 유형별 설립 절차 요약표

UAE에서 보건의료 사업을 설립할 때는 사업 유형에 따라 인허가 절차와 관할 기관이 달라질 수 있다. 병원, 의원, 약국, 제약회사, 의료기기 제조·유통, 바이오·의료 R&D 기관 등 보건의료 사업활동 유형에 따른 설립 절차는 다음과 같이 분류되는 편이다.

〈표 5〉 보건의료 관련 사업 유형별 설립 절차 요약표

구분	병원	의원	약국	제약회사	의료기기 제조·유통	바이오·의료 R&D 기관 ³²⁾
관할 구역	주로 본토 (Onshore)	주로 본토 (Onshore)	주로 본토 (Onshore)	주로 자유무역 지대 (Free Zone)	주로 자유무역 지대 (Free Zone)	주로 자유무역 지대 (Free Zone)
1. 사업활동 선택	ISIC 861	ISIC 862	ISIC 4772	ISIC 2100	ISIC 3250	ISIC 72
2. 상호 등록 (DED)	O	O	O	O	O	O
3. 보건당국 사전승인 ^{33),34),35),36),37),38)}	DoH, DHA, 또는 MOHAP	DoH, DHA, 또는 MOHAP	DoH, DHA, MoHAP, 또는 EDE	MoHAP (또는 EDE)	MoHAP (또는 EDE)	DoH, MoHAP (또는 EDE)
4. 시설 등록 및 심사	시설 완공 정도에 따른 심사(90% 또는 100%)	일부 항목에 적용	보관 설비 위주	제조 설비 기준 필요	제조 및 품질 기준 필요	연구시설
5. 의료인력 등록	의료면허소지자 (의사, 간호사 등) 등록	진료과목별 의료인 면허 등록	관리약사 필수 등록	(필요 시)기술자 등록	(필요 시) 품질 관리자 등록	책임연구자 등록 필수
6. 기타 승인	ENT (Economic Needs Test)	면제	면제	GMP, 수입유통 등록	ISO 13485 등	윤리심의위원회(IRB)
7. 최종 인허가 발급	보건당국 및 DED	보건당국 및 DED	보건당국 및 DED	MoHAP (또는 EDE)	MoHAP (또는 EDE)	DoH, MoHAP (또는 EDE)
8. 제품 등록 필요 여부	X	X	X	O	O	△ (임상 시 필요)

약국, 제약회사, 의료기기 제조·유통, 바이오·의료 R&D기관의 경우 사전 승인과 최종 인허가 발급은 최종적으로 EDE가 담당할 예정이나, EDE가 MoHAP의 업무 기능을 이관 받는 과정에 있어 2025년 8월 현재는 MoHAP이 해당 역할을 수행 중이다.

- 32) 보건당국 사전승인 및 최종 인허가 발급에 DHA가 제외된 이유: DHA는 병원, 의원 등 의료서비스 제공 시설 내의 제한적인 연구 기능에 대해서만 허가를 발급할 수 있으며 독립적인 바이오·의료 R&D 기관의 최종 인허가는 발급할 수 없음. 이는 DHA의 법적 권한이 의료서비스 규제에 한정되어 있고, 순수 R&D기관은 연방 차원의 전문 기관(MoHAP 또는 EDE) 관할이기 때문임
- 33) DOH – Standard for Healthcare Facility Licensure
- 34) DHA – Manual for Licensing Health Facility
- 35) MOHAP - Initial Approval for Licensing/ Re-licensing Health Facility (<https://mohap.gov.ae/en/w/initial-approval-for-licensing-re-licensing-health-facility>)
- 36) Cabinet Resolution No. (40) of 2025 Regarding the Service Fees Provided by the Emirates Drug Establishment
- 37) Federal Decree-Law No. 38 of 2024
- 38) Law No. (14) of 2021 Amending Law No. (6) of 2018 Concerning the Dubai Health Authority

IV

요약 및 결론

1. UAE 보건의료 분야 외국인 투자 규제 완화 추세

UAE는 경제 다각화 전략의 일환으로 보건의료 산업에 대한 외국인 직접투자(FDI) 유치를 적극적으로 추진하고 있다.³⁹⁾ 연방법 및 내각 결정을 통해 외국인 지분 소유 제한을 점진적으로 완화하고, 최근에는 관련 규제를 전면 재정비하는 방향으로 제도 개혁을 단행하였다.⁴⁰⁾

- 연방법 제26호(2020년) 개정에 따라 2021년부터는 본토(Onshore) 내 기업에 대해서도 외국인 100% 지분 보유가 전면 허용되었음⁴¹⁾
- 내각 결정 제17호(2023년)을 통해 병원, 의원, 약국 등 민간 의료기관에 대한 외국인 단독 소유가 명문화 되었음⁴²⁾
- 연방법 제38호(2024년)는 에미리트 의약품청(EDE)의 역할을 규정하고 의료기기·약국·제약회사·CRO·R&D기관 등 보건의료산업 전반에 대한 규제를 재정립함으로써, 제도적 기반을 한층 공고히 함⁴³⁾

이는 UAE 내 보건의료 산업이 외국인 투자자에게 실질적인 사업기회를 제공하는 구조로 전환되고 있음을 시사하며, 외국인 투자자 보호와 산업 활성화 측면에서 중대한 제도적 진전으로 평가된다.

2. 제도 기반 정비에 따른 진출 여건의 구조적 개선

최근의 규제 완화는 외국인 지분 제한 철폐 외에도 보건의료 산업 전반의 투자환경을 개선하는 방향으로 이뤄지고 있다.⁴⁴⁾

- 에미리트 의약품청(EDE)의 신설로 보건의료 제품 및 사업체에 대한 단일 창구(one-stop authority)가 마련됨⁴⁵⁾
- GMP, ISO13485, IRB 등 국제 규격의 인증 체계가 제도적으로 수용됨에 따라, 글로벌 스탠다드에 부합하는 진출 전략 수립이 가능해짐
- 자유무역지대(Free Zone)뿐만 아니라, 내수시장 접근이 가능한 본토(Onshore)에서도 외국인 단독 사업체 설립이 가능해지면서⁴⁶⁾, 의료기관·약국 등 환자 대상 서비스 업종에서도 외국인 투자자의 진입이 현실화 됨⁴⁷⁾

이러한 변화는 단순한 지분 보유 규제 완화를 넘어, 실제 사업 개시 가능성의 확대라는 점에서 의미가 크다.

39) Baker McKenzie InsightPlus, United Arab Emirates: Enacts new medical products law to boost innovation in pharmaceuticals and medical devices, 2024

40) The National News, UAE launches new strategy to boost FDI inflows to Dh1.3 trillion by 2031 (2024.11.05)

41) Federal Decree-Law No. 26 of 2020 (Commercial Companies Law)

42) UAE Cabinet Decision No. 17 of 2023

43) UAE Federal Decree-Law No. 38 of 2024

44) Al Tamimi & Co., The New Era of Pharmaceutical Regulation in the UAE: Key Changes Under Federal Law No. 38 of 2024

45) UAE Federal Decree-Law No. 38 of 2024

46) Federal Decree Law No. 26 of 2020

47) UAE Cabinet Decision No. 17 of 2023

3.UAE 진출을 위한 사전 준비사항

UAE보건의료 산업 진출 시 준비사항은 아래와 같다.

〈표 6〉 UAE 진출을 위한 사전 준비사항

항목	UAE 진출을 위한 사전 준비사항
진출 구조 설계	외국인 100% 단독 설립이 가능하나, 초기 진입 시에는 UAE 국부펀드 또는 현지 파트너와의 전략적 합작 구조가 리스크 분산 및 제도적 적응에 유리
지역 및 업종 선택	병원·약국 등 내수 기반 의료서비스 업종은 본토(Onshore), 제약·R&D 등은 자유무역지대(Free Zone) 중심으로 설립 검토
자금 조달 및 네트워크 확보	국부펀드(ADQ, Mubadala 등) 및 GCC 기반 사모펀드와의 협업을 통해 투자 안정성 확보 및 진출 장벽 완화
법인 형태 최적화	LLC, Civil Company, Branch 등 사업 유형에 적합한 법적 구조 선정 필수. 의료기관 면허 요건을 충족하는 구조로 설계 필요
규제 대응 역량 확보	EDE, MoHAP 등 관련 규제기관의 승인 절차, 인증요건(GMP, ISO 등), IRB 승인 등 사전 대응체계 정비 필요
GCC 확장 전략	UAE 시장을 거점으로 확보한 후, 사우디아라비아 및 카타르 등 GCC 타국으로 확장하는 단계적 진출 전략 유효

종합적으로, UAE를 중심으로 한 GCC 국가들의 보건의료 산업 외국인 투자 규제 완화는 단순한 법령 개정에만 그치지 않고 산업 환경 전반의 구조적 전환을 수반하고 있다.

특히 UAE는 법적·제도적 기반을 빠르게 정비하며, 헬스케어 산업을 글로벌 투자자의 전략 시장으로 재편하고 있다.

UAE진출 준비 시, 이러한 환경 변화에 맞추어, 본토(Onshore) 또는 자유무역지대(Free Zone) 선택 전략, 외국 자본 유치, 규제 대응 역량 등 전방위적 대응 전략을 체계적으로 마련할 필요가 있다.

V

참고문헌

- UAE Federal Decree Law No. 2 of 2015: https://u.ae/-/media/Information-and-services/Business/En-federal_law_2_2015_commercial_companies.ashx
- UAE Federal Decree Law No. 19 of 2018: <https://www.wipo.int/wipolex/en/legislation/details/19823>
- Federal Law No. (5) of 2019 Regulating the Practice of the Medical Professions: <https://uaelegislation.gov.ae/en/legislations/1201>
- UAE Federal Decree Law No. 26 of 2020 (Commercial Companies Law): <https://u.ae/en/information-and-services/business/doing-business-on-the-mainland/full-foreign-ownership-of-commercial-companies>
- UAE Cabinet Resolution No. (16) of 2020 Regarding Determining the Approved List of Sectors and Economic Activities in which Direct Foreign Investment is Permitted and their Percentage of Ownership: <https://uaelegislation.gov.ae/en/legislations/2838>
- Cabinet Resolution No. (29) of 2020 Concerning the Executive Regulations of Federal Law No. (4) of 2015 Concerning Private Health Facilities: <https://uaelegislation.gov.ae/en/legislations/1418>
- Federal Decree Law No. (32) of 2021 on Commercial Companies: <https://uaelegislation.gov.ae/en/legislations/1542>
- Law No. (14) of 2021 Amending Law No. (6) of 2018 Concerning the Dubai Health Authority(<https://www.dha.gov.ae/en/licensing-regulations-laws>)
- UAE Cabinet Decision No. 17 of 2023
- UAE Federal Decree-Law No. 38 of 2024
- UAE 정부 공식 홈페이지: <https://u.ae/> (about UAE-Centennial 2071)
- UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Foreign Investment Inflow (<https://www.moet.gov.ae/en/foreign-investment-inflow>)
- UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Establishing Companies (<https://www.moet.gov.ae/en/establishing-companies>)
- 두바이보건청 홈페이지 자료실: <https://www.dha.gov.ae/en/licensing-regulations-laws>
- UAE연방보건(MoHAP) - Initial Approval for Licensing/ Re-licensing Health Facility: <https://mohap.gov.ae/en/w/initial-approval-for-licensing-re-licensing-health-facility>
- UAE Ministry of Economy & Tourism 공식 홈페이지 - Free Zones (<https://www.moet.gov.ae/en/free-zones>)
- Invest In Dubai 정부 홈페이지: <https://www.investindubai.gov.ae/en/industries/healthcare-and-pharmaceuticals>
- JAFZA 홈페이지: <https://www.jafza.ae/resource-centre/media/news/jafzas-healthcare-companies-spur-seven-fold-growth-in-trade-value-in-four-years/>
- KEZAD 홈페이지: <https://www.kezadgroup.com/>
- IFZA, Dubai Free Zones Overview, <https://ifza.com/en/industry-analysis/dubai-free-zones>

- ADGM 홈페이지 자료실: <https://en.adgm.thomsonreuters.com/rulebook/healthcare-regulations-2022>
- WAM-Emirates News, UAE's non-oil foreign trade surges in H1 2025, growing 14 times faster than global average: Al Zeyoudi(<https://www.wam.ae/en/article/bkxzovb-uaes-non-oil-foreign-trade-surges-2025-growing>)
- IMF Country Report No. 22/275 (2022), Saudi Arabia Selected Issues
- International Trade Administration, Energy Resource Guide - United Arab Emirates - Oil and Gas
- 사우디아라비아 Vision 2030 공식 홈페이지: <https://www.vision2030.gov.sa>
- Aster DM Healthcare 홈페이지(<https://www.asterguardians.com/about>)
- Arabian Business, Aster DM Healthcare granted approval for 100% ownership of its Dubai-based subsidiaries (<https://www.arabianbusiness.com/gcc/uae/440063-aster-dm-healthcare-granted-approval-for-100-ownership-of-its-dubai-based-subsidiaries>)
- Aster 공식 홈페이지(<https://www.asterdmhealthcare.in/newsroom/detail/asters-india-and-gcc-business-separation-and-proposed-investment-by-fajr-capital-led-consortium-nearing-completion>)
- UAE Stories (<https://uaestories.com/dr-azad-moopen-the-success-story-behind-aster-dm-healthcare>)
- Fajr Capital 공식 홈페이지(<https://fajrcapital.com/news/fajr-capital-led-consortium-completes-investment-in-aster-gcc>)
- Clifford Chance, "Clifford Chance advises the Moopen Family on Aster DM Healthcare's strategic restructuring and US\$1 billion Gulf business sale," (2023) (<https://www.cliffordchance.com/news/news/2023/12/clifford-chance-advises-the-moopen-family-on-aster-dm-healthcare.html>)
- Baker McKenzie InsightPlus, United Arab Emirates: Enacts new medical products law to boost innovation in pharmaceuticals and medical devices, 2024
- The National News, UAE launches new strategy to boost FDI inflows to Dh1.3 trillion by 2031 (2024.11.05)
- Al Tamimi & Co., The New Era of Pharmaceutical Regulation in the UAE: Key Changes Under Federal Law No. 38 of 2024

- ◎ 집필자 : UAE지사 이영호, 채진명, 김근영
- ◎ 문의 : jmchae12@khidi.or.kr
- ◎ 본 보고서의 내용은 작성자 개인의 의견으로서 한국보건산업진흥원의 공식 견해와 다를 수 있습니다. 보고서의 내용을 사용 또는 인용할 경우에는 출처를 명시하시기 바랍니다.
- ◎ 본 간행물은 한국보건산업진흥원 홈페이지(<https://www.khidi.or.kr>), 보건산업통계포털(<https://www.khiss.go.kr>) 게시되며 PDF파일로 다운로드 가능합니다.